

Código de archivo:
50008102.0800.009.010

Bogotá D.C.



GRUPO ENERGÍA DE BOGOTÁ



Radicado: GEB-000819-2025-S
Fecha hora: 20/03/2025 04:59:03 PM

Doctora

Liz Yadira Monroy Delgado

Subsecretaria de Despacho

**Comisión Tercera Permanente de
Hacienda y Crédito Público**

Concejo de Bogotá

comision_tercera@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 21-03-2025 01:23:08

2025ER7536 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: GEB/JUAN SEBASTIAN ORTIZ ROJAS

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RTA PROP 380-2025

OBS: RECIBIDA POR CORREO EL 20-03-2025

Asunto. Respuesta a la Proposición 380-2025 radicada con el consecutivo GEB-001079-2025-E

Cordial saludo.

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») al respecto de la «valorización obras y contratación», indicado como tema de la proposición mencionada en el asunto, procede a atender su solicitud.

I. ACALARACIONES PREVIAS

- El Grupo Energía Bogotá y su naturaleza

El Grupo Energía Bogotá S.A. E.S.P. (en adelante, «GEB») no es una entidad ni organismo público del Distrito Capital. En su lugar, es una empresa de servicios públicos domiciliarios de carácter mixto, constituida como sociedad anónima por acciones, conforme a las disposiciones de la Ley 142 de 1994. Al ser una empresa de servicios públicos de carácter mixto (diferente de una sociedad de economía mixta en los términos de la ley 489 de 1998), sus actos, según lo dispone el artículo 32 de la ley 142 de 1994, «*se (rigen) exclusivamente por las reglas del derecho privado*». Esta regla ha sido reconocida y afirmada ampliamente tanto por la Corte Constitucional como por el Consejo de Estado. Es una jurisprudencia pacífica y reiterada. Al respecto, la Corte Constitucional ha sostenido que empresas como el GEB «*tendrán no sólo un régimen jurídico especial, sino también una naturaleza jurídica especial*»¹. Es decir, las empresas de servicios públicos mixtas son orgánicamente ajenas a las categorías típicas de la Rama Ejecutiva, y su régimen legal (contractual, laboral, disciplinario, etc.) es así mismo diferente. De igual forma se ha pronunciado el Consejo de Estado al señalar que

¹ Sentencia C-736 de 2007.

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergíabogota.com

Página 1 de 8

«(...) la ley 142 de 1994 establece unas categorías especiales de personas jurídicas, frente a las normas generales de las personas jurídicas públicas. Esas nuevas categorías tienen una regulación también especial, de aplicación preferente, pues se trata de empresas de servicios públicos domiciliarios, con disposiciones ya no sólo aplicables a la naturaleza de la persona jurídica, sino referentes a su régimen jurídico»².

En atención de lo dicho, el GEB goza, según la ley, de autonomía presupuestal. Es decir, sus recursos no hacen parte de los presupuestos de sus accionistas, ni privados ni públicos. Esta regla está amparada por las normas presupuestales del Distrito Capital. De acuerdo con el Artículo 3 del Decreto 714 de 1996 (Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital), el ámbito subjetivo de aplicación del Estatuto abarca hasta las empresas de servicios públicos domiciliarios en cuyo capital el Distrito Capital o sus entidades descentralizadas posean el 90% o más. De igual forma, el Decreto 662 de 2018, el cual reglamenta y se establecen directrices y controles en el proceso presupuestal de las Empresas Distritales, insiste en que las normas presupuestales distritales únicamente se aplican a las empresas de servicios públicos domiciliarios en las que el Distrito Capital posea el 90% o más de su composición accionaria. Al tener el Distrito Capital una participación accionaria del 65.68% en el GEB, debe concluirse que ni su presupuesto ni sus recursos hacen parte del Presupuesto Distrital.

- El GEB en el sector del Gas Natural

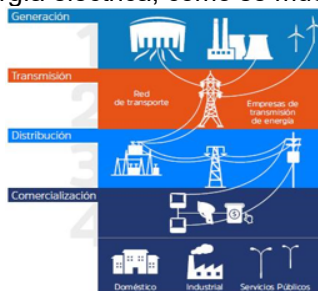
En Colombia, el sector se compone de cuatro actividades: suministro, comercialización, transporte y distribución. La primera, incluye los productores, productor-comercializador, empresas encargadas de la exploración y producción del gas natural, también llamado «*upstream*». La segunda, incluye a los transportadores, es decir, es el servicio de transporte que conecta fuentes de gas natural con centros de consumo para su entrega a los distribuidores. La tercera, que incluye los distribuidores-comercializadores, es el último eslabón de la cadena que entrega o suministra el gas a los usuarios finales (tales como residenciales, e industrias, térmicas) en las ciudades donde operan y la cuarta, incluye los comercializadores, que compran y comercializan la molécula de gas. Las actividades de transporte, distribución y comercialización están reguladas por la Comisión de Regulación de Energía y Gas (en adelante «CREG»).

Siguiendo lo dicho, en el servicio de gas natural, el GEB, a través de su filial TGI S.A. E.S.P. («TGI») desarrolla la actividad de transporte de gas natural, por lo que, si bien hace parte fundamental de la cadena de prestación del servicio, no es el responsable de la contratación del suministro del gas ni de la atención de los usuarios finales en Bogotá. El distribuidor – comercializador para Bogotá es VANTI S.A. E.S.P. (en adelante «Vanti»), agente al que TGI le presta el servicio de transporte de gas, para lo que suscriben contratos de capacidad de transporte con el fin de llevar el gas desde los puntos de suministro hasta los centros de consumo. Además, es importante mencionar que, a la fecha, de acuerdo con el marco normativo y regulatorio vigente, en particular las normas y restricciones sobre integración vertical, TGI solo puede realizar la actividad de transporte de gas natural, por lo que no desarrolla actividades de suministro, distribución y comercialización de la cadena del gas natural en el país ni en la ciudad de Bogotá.

- El GEB en el sector del suministro de energía eléctrica

² Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto del 11 de septiembre de 1998, CP. Augusto Trejos Jaramillo.

En lo relacionado con la atención y prestación del servicio de energía eléctrica a usuarios finales, resaltamos que, aunque el GEB hace parte de la cadena de suministro de energía eléctrica, no es el responsable de la prestación directa al usuario final. La prestación del servicio público de energía eléctrica está sujeta a un ciclo operativo que comienza con un recurso natural (agua, gas natural, carbón, sol, viento, diésel, etc.) y una infraestructura (plantas de generación, redes de transmisión y redes de distribución). Por lo tanto, para que un usuario final pueda disfrutar de la electricidad se requiere de cuatro actividades: generación, transmisión (actividad del GEB), distribución y comercialización de energía eléctrica, como se muestra en la gráfica:



II.

III. Fuente: ISA- <https://isaintercolombia.com/cadena-de-la-energia-electrica-2/>

IV.

Lo anterior se ha dado, porque, con posterioridad a la expedición del Acuerdo 1 de 1996, del Concejo de Bogotá, el GEB transfirió a Emgesa S.A. E.S.P. (en la actualidad, Enel Colombia S.A. E.S.P.) y a Codensa S.A. E.S.P. (sociedad absorbida por Enel Colombia S.A. E.S.P.), sus activos de generación, distribución y comercialización de energía eléctrica. Así las cosas, dentro de la cadena de energía, el GEB sólo lleva a cabo la actividad de transmisión de energía, no así la generación, distribución o comercialización de energía eléctrica.

II. RESPUESTA AL CUESTIONARIO

En consideración a la estructura del cuestionario, en lo que se refiere a las preguntas 1 a 7 del capítulo denominado «Frente al tema de Gas», respetuosamente se anexa la respuesta dada a la Proposición 227 de 2025, toda vez que los temas abordados en esta resuelven, desde la competencia del GEB, las inquietudes planteadas. En lo que se refiere a las demás preguntas del capítulo referido, se respeta el orden de este y se informa:

8. ¿Existe algún plan de contingencia ante la posible crisis de Gas en cabeza de la administración actual de la Ciudad? (Alcaldía Mayor de Bogotá)

Como se mencionó atrás, dado que el GEB es una empresa de servicios públicos mixta, conforme a lo previsto por la Ley 142 de 1994 y a sus estatutos, y no es una entidad ni un organismo público del Distrito Capital, no es competente para articular estrategias, mecanismos, instancias y espacios de la Administración Distrital.

9. ¿Se tiene contemplado que el desabastecimiento de este recurso puede generar consecuencias graves en el ámbito socioeconómico de la ciudad? ¿Cuáles serían las consecuencias? ¿Qué solución plantea su entidad?

En el año 2023, TGI, en un trabajo en conjunto con el GEB y el Centro Regional de Estudios de Energía, presentó a las autoridades competentes y a la opinión pública la «Hoja de Ruta para el gas natural en Colombia», donde se confirma la importancia de esta fuente en la transición energética, y la necesidad de desarrollar mecanismos para desarrollar su oferta. En este sentido, se propusieron 22 recomendaciones a diferentes actores del sector para asegurar su oferta a las

regiones de Colombia. Respetuosamente se invita a explorar en detalle el insumo referido en: <https://www.tgi.com.co/noticias/hoja-de-ruta-del-gas-natural-en-colombia>

10. Envíe un informe detallado explicando la situación de gas de Bogotá desde el 2020 al 2025.

Como se ha mencionado, TGI no participa en las actividades de distribución y comercialización en Bogotá, por lo que sugerimos tener en cuenta la respuesta de Vanti a inquietud semejante formulada a dentro del cuestionario de la proposición que nos ocupa.

En adelante, nos referimos a las preguntas del capítulo denominado «Frente al tema Energético», respetando la estructura del cuestionario en mención.

1. ¿Cuál es el acopio que tiene Bogotá?

Según datos del Sistema Único de Información (SUI)³, de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, para el cierre de 2024, Bogotá cuenta con 2,6 millones de suscriptores de energía eléctrica, distribuidos de la siguiente manera:

Tipo de Usuario	Sector de Consumo	No. Suscriptores
Regulado	Residencial Estrato 1	179.876
	Residencial Estrato 2	794.633
	Residencial Estrato 3	841.510
	Residencial Estrato 4	338.042
	Residencial Estrato 5	109.035
	Residencial Estrato 6	84.729
No Regulado	Comercial	265.874
	Industrial	37.141
	Oficial	7.715
	Otros	6

Para el año 2024, el comercializador Enel Colombia S.A. E.S.P. («Enel») presentó una demanda regulada de 11.643,65 GWh/año, correspondiente al consumo de los usuarios residenciales y pequeños comercios bajo tarifas reguladas. Adicionalmente, la demanda no regulada alcanzó los 4.647,96 GWh/año, proveniente de grandes consumidores industriales y comerciales que negocian directamente sus condiciones de suministro en el mercado eléctrico.

Sin embargo, como se mencionó en las aclaraciones previas, ni GEB ni Enlaza son el distribuidor-comercializador en Bogotá y por lo tanto el responsable de la atención de los usuarios finales. En este orden de ideas, sugerimos tener en cuenta la respuesta de Enel a inquietud semejante formulada a esta empresa dentro del cuestionario de la proposición que nos ocupa.

³ http://reportes.sui.gov.co/fabricaReportes/frameSet.jsp?idreporte=ele_com_096

2. ¿Cuál es el almacenamiento físico con la que cuenta Bogotá?

Como se ha mencionado, GEB y ENLAZA no participan en la actividad de generación de energía eléctrica, sugerimos tener en cuenta la respuesta de Enel a inquietud semejante formulada a esta empresa dentro del cuestionario de la proposición que nos ocupa.

3. ¿Qué está haciendo su entidad para mitigar el impacto de un posible razonamiento energético en Bogotá?

GEB y Enlaza avanzan en la ejecución de los Proyectos Norte y Sogamoso, los dos proyectos de transmisión se encuentran en fase de construcción y paralelamente están en trámite cinco modificaciones de licencia ambiental ante la Autoridad Nacional de Licencias -ANLA, que habilitaría parte de sus trazados. Sobre estos proyectos:

- Incrementan la transferencia de energía al área oriental del país, con los niveles requeridos de calidad, seguridad y confiabilidad para la atención de la demanda de la región. Esto permite interconectar los proyectos UPME 01 de 2013⁴ y UPME 03 2010⁵ con otras regiones del país para transportar más energía limpia hacia la región centro, contribuyendo a cubrir la demanda de electricidad.
- Permiten la reducción de los costos operativos del servicio de energía eléctrica. Con ello se evita programar la generación de plantas térmicas (gas, diésel o carbón) más costosas para el usuario final y que, adicionalmente, generan un mayor impacto ambiental por sus emisiones.
- Contribuyen al desarrollo económico y social de una región que está en gran crecimiento por su desarrollo empresarial. Fortalecen la transmisión de energía lo que permite atender la demanda de energía derivada de la creación de nuevas empresas, la construcción de nuevas zonas industriales, nuevos emprendimientos comerciales, el aumento de tiempos productivos por mayores horas de iluminación, mejoras en la productividad por la incorporación de tecnologías para la producción. En lo social, permite mejorar las condiciones para la prestación del servicio público de educación, por ejemplo, con la conectividad al servicio de internet, y mejorar la calidad del servicio de la salud y aumentar el disfrute de horas del espacio público.
- Incrementan la confiabilidad del suministro de energía en el país a futuro. La ejecución de estos proyectos mejora el suministro de energía ante situaciones de estrés del Sistema Interconectado Nacional (en adelante, «SIN»), con fundamento en las proyecciones de demanda de energía eléctrica realizadas por la Unidad de Planeación Minero-Energética («UPME») y el estado del SIN.
- Elevan la seguridad energética y la estabilidad del sistema eléctrico colombiano. Esto permite que el suministro de energía eléctrica sea confiable y eficiente de energía eléctrica con las condiciones de calidad y continuidad exigidas en la regulación⁶. Esto en cumplimiento de la función social del Estado de satisfacer las necesidades básicas de la población.

En conclusión, los Proyectos Norte y Sogamoso sirven para mejorar la flexibilidad del SIN y la atención de la demanda de energía en la Sabana de Bogotá.

⁴ Sogamoso - Nueva Esperanza 500 kV

⁵ Chivor - Norte – Bacatá 230 kV

⁶ Artículo 136 de la Ley 142 de 1994.

4. ¿Qué ha pasado con los proyectos de transmisión energética en la jurisdicción de Bogotá y su sabana? ¿Cuál es el impacto de no realizarse los proyectos de Chivor Norte y Sogamoso?

A continuación, se relaciona el estado actual proyectos UPME-03-2010 Chivor II-Norte Bacatá y UPME-01-2013 Sogamoso-Norte-Nueva Esperanza:

• **Líneas de transmisión**

LT	Longitud (km)	Cantidad torres (#)	Torres construidas Obra Civil (#)	Torres Montadas (#)	Torres liberadas (100%) y programación para construcción (#)	Torres en restricciones técnicas, socioambientales y prediales (#)	Torres en trámites Ambientales (#)	Tendido ejecutado (Km)
Chivor II - Norte 230kV	162	364	266	259	1	11	86	39,5
Sogamoso 500kV	383	855	490	306	43	110	212	0

• **Subestaciones**

UPME-03-2010 Chivor II -Norte-Bacatá

- SE Chivor II – Diseños, obra civil y Montaje finalizados y avance en pruebas.
- SE Bacatá – Diseños, obra civil y Montaje finalizados y avance en pruebas.
- SE Chivor I – Diseños finalizados y gabinetes disponibles para montaje (De control protección y comunicación).
- SE Norte – Diseños y equipos adquiridos y disponibles para montaje. Actualmente tramite de licenciamiento ambiental con ANLA (actualmente trámite suspendido por ANLA, se requiere pronunciamiento Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible).

UPME-01-2013 Sogamoso-Norte-Nueva Esperanza

- SE Sogamoso 500 kV: Actividades de obra civil (Excavaciones para cimentaciones de equipos).
- SE Nueva Esperanza 500 kV: Actividades de obra civil (Excavaciones para cimentaciones de equipos).
- SE Norte 500 kV: Diseños y equipos adquiridos y disponibles para montaje. A la espera de licenciamiento ambiental de lote de la SE Norte en el marco del proyecto UPME 03-2010 para iniciar construcción (actualmente trámite suspendido por ANLA, se requiere pronunciamiento Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible).

Respecto a impactos cuantificables para Bogotá D.C. aclaramos que el GEB no tiene competencia ni suficiente información para definirlos.

Ahora bien, sobre los impactos energéticos, de acuerdo con información entregada por Enel⁷, Operador de Red en Bogotá y Cundinamarca, la disponibilidad del servicio eléctrico de alrededor de 37.000 viviendas estaría condicionada a la puesta en operación de los proyectos de expansión del Sistema de Transmisión Nacional – STN y del Sistema de Transmisión Regional - STR, al

⁷ Información entregada a la Dirección de Regulación del GEB

igual que proyectos de *data centers* y otras inversiones generadoras de empleo, especialmente en la sabana norte y occidental de Bogotá y Cundinamarca, cuya prestación del servicio está condicionada a la entrada en operación de los proyectos de transmisión, y la cual se mantendría hasta la entrada en operación de los proyectos de transmisión Norte y Sogamoso.

Además, algunos municipios de la sabana norte de Bogotá (principalmente Ubaté, Sesquilé, Simijaca y cercanías) podrían tener riesgo de sufrir cortes de suministro ante fallas o eventualidades que se llegasen a presentar en la red regional. Estos cortes corresponden a la implementación por parte del operador de red, Enel, de sistemas de desconexión controlada y selectiva de circuitos ante eventos en el sistema (salida de líneas y/o generación), conocidos como «esquemas suplementarios».

En este escenario, resaltamos que la UPME y el operador XM ya han advertido de este posible déficit de la energía en firme para atender la demanda energética del país. De acuerdo con lo mencionado por XM, la alerta de déficit está relacionada con el agotamiento de la red de transmisión de energía en el país, debido al incremento de la demanda en el Norte y Occidente de la Sabana de Bogotá y a la imposibilidad de lograr la culminación de proyectos estratégicos como la Subestación Norte 500kV. Esta situación podría generar una imposibilidad para contar con las redes de transmisión necesarias para el 2025-2026 y, por tanto, para atender de forma confiable y segura la demanda esperada.

5. Indique si Bogotá tiene la posibilidad de atender la demanda de los proyectos nuevos de vivienda en su área ciudad y la región metropolitana (Demanda de energía y gas).

Sugerimos respetuosamente remitirse a la respuesta inmediatamente anterior.

6. Envíe un informe detallado explicando la situación energética de Bogotá desde el 2020 al 2025.

Como se ha mencionado, GEB y ENLAZA no participan en las actividades de distribución y comercialización de energía eléctrica en Bogotá, sugerimos tener en cuenta la respuesta de Enel a inquietud semejante formulada a esta empresa dentro del cuestionario de la proposición que nos ocupa.

Finalmente, reiteramos nuestra entera disposición a colaborar en la labor permanente del Concejo de Bogotá.



JUAN SEBASTIAN ORTIZ
GERENTE DE DERECHO PÚBLICO
ENCARGADO

Elaboró:

CHRISTOPHER BARRAGAN LOPEZ - ASESOR - 50020205 - GERENCIA DERECHO PÚBLICO

Revisó:

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergíabogotá.com

Página 7 de 8

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

Aprobó:

JUAN SEBASTIAN ORTIZ - GERENTE DE DERECHO PÚBLICO ENCARGADO - 50000152 - VICEPRESIDENCIA JURÍDICA

GYE-GDO-PRO-002-F-001
Comunicación enviada

Of. Principal Cra. 9 # 73-44 Piso 6
PBX: (601)3268000 - FAX: (601) 3268010
Código postal: 110221. Bogotá D.C., Colombia
www.grupoenergiabogota.com

Página 8 de 8